

คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชน
ในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนोनคุณ จังหวัดศรีสะเกษ
Desired Characteristics of Local Administrators Perceived
by People's Opinions in Non Kho Subdistrict, Non Khun District,
Sisaket Province

ธวัชชัย โตมา¹
Thawatchai Toma

บทคัดย่อ (Abstract)

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนोनคุณ จังหวัดศรีสะเกษ ใน 6 ด้าน คือ ด้านคุณลักษณะส่วนตัว ด้านภาวะผู้นำ ด้านวิสัยทัศน์ ด้านการบริหาร ด้านความรับผิดชอบ และด้านคุณธรรมจริยธรรม กลุ่มตัวอย่างได้จากการสุ่มจากประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอนोनคุณ จังหวัดศรีสะเกษ โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของทาโร ยามาเน ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5% และระดับความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 400 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปยังหมู่บ้านต่าง ๆ ตามสัดส่วน โดยวิธีการสุ่มอย่างง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามมี 3 ลักษณะ คือ แบบตรวจสอบรายการ แบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ และแบบปลายเปิด ได้ค่าความเชื่อมั่น เท่ากับ 0.9131 สถิติพื้นฐานที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า 1. ผลการศึกษาระดับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนोनคุณ จังหวัดศรีสะเกษ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาต่ำได้ดังนี้ ด้านคุณธรรมจริยธรรม ด้านวิสัยทัศน์ ด้านคุณลักษณะส่วนตัว ด้านการบริหาร ด้านความรับผิดชอบ และด้านภาวะผู้นำ ตามลำดับ 2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนोनคุณ จังหวัดศรีสะเกษ ที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ผู้บริหารท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมทุกด้าน รองลงมาคือ ผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับประชาชนเท่าเทียมกัน ผู้บริหารท้องถิ่นควรลงพื้นที่ใกล้ชิดประชาชนเพื่อรับทราบปัญหา และควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมกับองค์การบริหารส่วนตำบลให้มากกว่านี้ ตามลำดับ

คำสำคัญ (Keywords): คุณลักษณะที่พึงประสงค์; ผู้บริหารท้องถิ่น

Received: 2023-08-18 Revised: 2023-10-19 Accepted: 2023-11-08

¹ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม Mahasarakham Rajabhat University. Corresponding
Author e-mail: som.prasertsuk@hotmail.com

Abstract

The objective of this research was to study the Desired characteristics of local administrators perceived by people's opinions in Non Kho Subdistrict, Non Khun District, Sisaket Province. in 6 aspects, namely: 1) individual characteristics, 2) leadership, 3) vision, 4) administration, 5) responsibility, and 6) morality ethics. The subjects were 400 people selected by consulting the Table of Taro Yamane with the reliability value at 95.5 % and the error at $\pm 5\%$, and they were sampled by simple random sampling, respectively. The instrument used for collecting data was a 3-part questionnaire including checklist, 5-rating scale, and open-ended form with its reliability at 0.9131. The statistics used to analyze the data were percentage, mean, and standard deviation. The findings were as follows : 1. the Desired characteristics of local administrators perceived by people's opinions in Non Kho Subdistrict, Non Khun District, Sisaket Province as a whole were at high levels. When considering at each aspect, it was found that all aspects were at high levels. The ranking from the highest to the lowest mean scores were: 1) morality ethics, 2) vision, 3) individual characteristics, 4) administration, 5) responsibility and 6) leadership. 2. The others opinions and suggestions of people in Non Kho Subdistrict, Non Khun District, Sisaket Province were the local administrators should allocate the budget for local development covering all aspects the most, followed by they should give the importance to people equally, unofficial visit to get close to people for knowing their problems and give them more chances to participate with Subdistrict Administrative Organization activities respectively.

Keywords: Desired Characteristics; Local Administrators Perceived

บทนำ (Introduction)

องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้น เป็นการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งในปัจจุบันได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยให้มีการยกฐานะสภาตำบลที่มีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนดขึ้น โดยหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งจาก สภาตำบลที่มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท หรือตามเกณฑ์รายได้เฉลี่ยที่มีการเปลี่ยนแปลง (ซึ่งทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย และประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา) เป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบใหม่ เรียกว่า “องค์การบริหารส่วนตำบล” และได้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้มาจนถึง ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโดยสรุปดังต่อไปนี้ จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก จัดให้มีและรักษาทางระบายน้ำ และรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ป้องกันและระงับโรคติดต่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ คุ่มครองและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง

องค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งใหม่นี้ มีภารกิจความรับผิดชอบงานหลายๆ ด้าน จึงจำเป็นต้องมีผู้บริหารท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม เช่น มีความรู้ ความสามารถ การบริหารงาน ความรับผิดชอบ มีวิสัยทัศน์ และมีคุณธรรมจริยธรรม หรือสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ได้ และเป็นที่ยอมรับได้ของประชาชนในพื้นที่นั้น หากผู้ที่จะเข้ามาบริหารท้องถิ่นมีคุณลักษณะเหล่านี้ ครบถ้วนแล้วการดำเนินงานของท้องถิ่น จะเป็นไปโดยราบรื่น ปัญหาอุปสรรคจะลดน้อยลง การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนจริงๆ ก็จะสามารถแก้ไขได้อย่างถูกต้องตรงตามความต้องการของท้องถิ่นอย่างแท้จริง แต่การเป็นผู้บริหารท้องถิ่นนั้น จะมีบาร์มีคนยอมรับนับถือเพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอ ในการทำงานท่ามกลางการเมืองในระบบประชาธิปไตยได้ จำเป็นต้องมีความรู้ความสามารถรอบด้านและมีปัจจัยอื่นที่มีผลช่วยให้การบริหารจัดการท้องถิ่นเป็นไปด้วยความราบรื่น ปัจจัยที่ว่ามียู่มากมายทั้งในท้องถิ่นเองและที่รัฐบาลจัดสรรมาให้ตามนโยบายของรัฐบาล อย่างเช่น ปัจจัยด้านการเงิน ด้านทรัพยากร ด้านบุคลากร และด้านเครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ ซึ่งถ้าพึ่งกำลังของท้องถิ่นเองนั้นไม่สามารถหาได้เพียงพอต่อความต้องการ จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาล ตามนโยบายกระจายอำนาจ (ชนิตา ศรีมหันโต, 2550.)

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ ที่ผ่านมาประสบปัญหาคือ ผู้นำท้องถิ่นไม่มีความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการเท่าที่ควร จึงไม่รู้ว่าควรจะทำลำดับความสำคัญก่อนหลังของโครงการอย่างไร ไม่รู้เรื่องการบริหารการเงิน การคลัง ฯลฯ ปัญหาที่สำคัญคือการทุจริตที่เกิดขึ้นทุกท้องถิ่น การโกงในท้องถิ่นได้พัฒนาไปในทางที่เลวร้ายมากขึ้นนั่นคือ การคอร์รัปชันเชิงนโยบาย หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน และวาระการดำรงตำแหน่งของคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสำราญ จะครบวาระในเวลาอันใกล้นี้ เมื่อบ้านเมืองถึงวาระของเปลี่ยนแปลง การที่ประชาชนต้องตัดสินใจเลือก “คนดี” เข้าไปทำหน้าที่ใช้อำนาจที่ประชาชนที่ได้มอบให้คือ ผู้นำท้องถิ่นที่รู้ขอบเขตของอำนาจหน้าที่ของตนเองมีความซื่อสัตย์ สุจริตมีคุณธรรมน่าใจ มีจริยธรรมสูงมีจิตใจหนักแน่นไม่หลงใหลกับลาภยศ ชื่อเสียง และยึดถือความยุติธรรมเป็นหลักมีความเสียสละคิดถึงประโยชน์ของส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ

จากปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัย จึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อจะนำผลการวิจัยในครั้งนี้ให้ผู้สนใจและนำไปเป็นข้อมูลนำเสนอต่อประชาชนในเขตตำบลห้วยสำราญ และใช้เป็นแนวทางปรับปรุง แก้ไขและการพัฒนา เผยแพร่ให้เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงาน และองค์การปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ

วัตถุประสงค์การวิจัย (Research Objectives)

เพื่อศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ

วิธีดำเนินการวิจัย (Research Methods)

วิธีดำเนินการวิจัยเรื่อง การศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ โดยผู้วิจัยดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

รูปแบบการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) สอบถามความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่น ในเขตตำบลตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ โดยใช้แบบสอบถามในการเก็บข้อมูลกับประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ใน 14 หมู่บ้าน จำนวน 9,351 คน

กลุ่มตัวอย่าง ได้จากการสุ่มจากประชากรโดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามตารางของ ทาโรยามาเน (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95.5 % ระดับความคลาดเคลื่อน $\pm 5\%$ ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 400 คน แล้วทำการสุ่มให้กระจายไปตามหมู่บ้านต่างๆ ตามสัดส่วนด้วยวิธีสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling)

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) ซึ่งผู้ศึกษาได้สร้างขึ้นเอง โดยอาศัยแนวคิด หลักทฤษฎี และรายงานการวิจัยต่างๆ แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชนที่มีความคิดเห็นต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่น มีลักษณะเป็นแบบสำรวจรายการ (Check – List) ใช้เก็บข้อมูลเกี่ยวกับตัวแปรอิสระ (เพศ อายุ สถานภาพการสมรส ระดับการศึกษา อาชีพและรายได้เฉลี่ยต่อเดือน)

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่น ตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ จำแนกเป็น 6 ด้าน คือ ด้านคุณลักษณะส่วนตัว ด้านภาวะผู้นำ ด้านวิสัยทัศน์ ด้านการบริหาร ด้านความรับผิดชอบ และด้านคุณธรรมจริยธรรม มีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) แบ่งเป็น 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิด (Open-ended Form) เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างได้แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากที่ได้กล่าวมาแล้ว เกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ

การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลของการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง โดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) ไปแจกให้กับประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน 400 ชุด

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

เมื่อดำเนินการรวบรวมข้อมูลเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในการจัดกระทำข้อมูลผู้วิจัยได้ดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถามแต่ละฉบับ
2. กรอกรหัสแบบสอบถาม
3. กำหนดตัวเลขแทนค่าข้อมูลในแบบสอบถามแต่ละข้อแล้วบันทึกข้อมูล
4. ประมวลผลด้วยคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ

การวิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการดังนี้

1. การศึกษาข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง วิเคราะห์ด้วยการแจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ (Percent) เสนอข้อมูลเป็นตารางแสดงจำนวนร้อยละ
2. คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ วิเคราะห์ด้วยการหาค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
3. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นคำถามปลายเปิด ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (Content Analysis) โดยจัดคำตอบเข้าประเด็นเดียวกันแล้วแจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ เสนอข้อมูลเป็นตารางประกอบการบรรยาย
4. เกณฑ์ในการแปลความหมายข้อมูล การแปลความหมายของค่าเฉลี่ย (Mean) ได้กำหนดขอบเขตของค่าเฉลี่ยดังนี้ (บุญชม ศรีสะอาด. 2535)

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1. สถิติที่ใช้ในการตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยใช้สัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีของ ครอนบาค (Cronbach)
2. สถิติพื้นฐาน ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้
 - 2.1 ร้อยละ (Percentage)
 - 2.2 ค่าเฉลี่ย (Mean)
 - 2.3 ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

ผลการวิจัย (Research Results)

จากการวิจัยเรื่องคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ผู้วิจัยสรุปผลการวิจัยดังนี้

1. ผลการศึกษาระดับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน โดยเรียงด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงไปหาลำดับ ได้ดังนี้ ด้านคุณธรรมจริยธรรม ด้านวิสัยทัศน์ ด้านคุณลักษณะส่วนตัว ด้านการบริหาร ด้านความรับผิดชอบ และด้านภาวะผู้นำตามลำดับ

2. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ที่มีจำนวนมากที่สุดคือ ผู้บริหารท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นให้

ครอบคลุมทุกด้าน รองลงมาคือ ผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับประชาชนเท่าเทียมกัน ผู้บริหารท้องถิ่นควรลงพื้นที่ใกล้ชิดประชาชน เพื่อรับทราบปัญหา และควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมกับองค์การบริหารส่วนตำบลให้มากกว่านี้ ตามลำดับ

อภิปรายผลการวิจัย (Research Discussions)

จากการศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ทั้ง 6 ด้าน ทำให้ทราบถึงระดับความคิดเห็นคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ มีแนวทางที่จะส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งผู้วิจัยพบประเด็นที่น่าสนใจ อันจะเป็นข้อมูลให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ นำไปปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงาน ซึ่งสามารถอภิปรายผลดังนี้

1. จากการศึกษาค้นคว้าคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ทั้ง 6 ด้าน ประกอบด้วย ด้านคุณลักษณะส่วนตัว ด้านภาวะผู้นำ ด้านวิสัยทัศน์ ด้านการบริหาร ด้านความรับผิดชอบ และด้านคุณธรรมจริยธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะในสภาพการณ์ปัจจุบันประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึงเกี่ยวกับผู้นำหรือผู้บริหารท้องถิ่น ประชาชนจึงมีความต้องการผู้บริหารท้องถิ่นที่มีปฏิภาณไหวพริบในการแก้ปัญหา มีความคิดสร้างสรรค์และสามารถแสดงออกให้ผู้อื่นเข้าใจได้ มีความสุขุมรอบคอบและมีความกระตือรือร้นในการทำงาน เป็นบุคคลที่มีความโปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ และเป็นที่พึ่งของประชาชนและดูแลทุกข์สุขของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของธวัชชัย โตจีน (2544) ได้ศึกษาค้นคว้าคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกเทศมนตรี ตามทัศนะของพนักงานเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาล จังหวัดสระแก้ว ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่า คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกเทศมนตรี ตามทัศนะของพนักงานเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาล จังหวัดสระแก้ว โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2. เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านได้ดังนี้

2.1 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านคุณลักษณะส่วนตัว โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เนื่องจากประชาชนไม่ยึดคุณลักษณะส่วนตัว เช่น มีการศึกษาในระดับที่สูง (ตั้งแต่ระดับปริญญาตรีขึ้นไป) เพราะในปัจจุบันนี้ผู้บริหารที่บริหารงานอยู่ไม่มีการศึกษาที่สูงก็สามารถที่จะบริหารงานได้ จึงไม่จำเป็นต้องมีการศึกษาที่สูง แต่ให้ความสำคัญโดย ผู้บริหารต้องมีความสุขุมรอบคอบและมีความกระตือรือร้นในการทำงาน และต้องการผู้บริหารที่มีปฏิภาณไหวพริบในการแก้ปัญหา สามารถบริหารองค์การตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีได้ ผู้บริหารต้องมีความสุขุมรอบคอบและมีความกระตือรือร้นในการทำงาน จึงจะสามารถพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญ และทันต่อเหตุการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชนิตา ศรีมหันโต (2550) ได้ทำการวิจัยเรื่องคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่ประชาชนพึงประสงค์ในเขตเทศบาลนครยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ผลการวิจัยพบว่า ด้านคุณลักษณะ (คุณสมบัติ) ส่วนตัว โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2.2 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านภาวะผู้นำ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก แสดงให้เห็นว่า

ประชาชนให้ความสำคัญกับการบริหารท้องถิ่น และมีความต้องการผู้บริหารที่จะมาพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้บริหารจะต้องมีความสามารถที่จะเป็นผู้นำและผู้ตามคนอื่นได้ กล้าตัดสินใจและสามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้อย่างเหมาะสมและมีเหตุผล ทั้งนี้เพราะผู้นำที่ดีต้องมีความรู้เกี่ยวกับงานในหน้าที่และความรู้ทั่วไปอย่างดี ถ้าเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานแล้ว ผู้นำที่ดีต้องสามารถให้คำปรึกษาหรือแก้ปัญหาให้ผ่านพ้นไปได้ด้วยดี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของบุญญาพัฒน์ อุบล (2549) ได้ทำการศึกษาเรื่อง คุณลักษณะนายกเมืองพัทยาในอุดมคติของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา ผลการศึกษาพบว่า คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกเมืองพัทยาในทัศนคติของประชาชนในเขตเมืองพัทยา ด้านความเป็นผู้นำ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2.3 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านวิสัยทัศน์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะประชาชนต้องการผู้บริหารท้องถิ่นที่มีความรู้ความสามารถ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงสิ่งใหม่ๆ มองการณ์ไกลและติดตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ กำหนดแนวทางการพัฒนาหรือวิธีการปฏิบัติให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง เพราะว่าถ้าผู้บริหารมีความสามารถในการรวบรวมความคิดวิเคราะห์ การแปลความหมาย มีวิสัยทัศน์ สามารถแก้ไขปัญหาได้ดี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ รัตนา ตะอูบ (2551) ได้ทำการศึกษาเรื่อง คุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ตามความคิดเห็นของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดอุดรธานี ผลการวิจัย พบว่า ด้านวิสัยทัศน์ โดยภาพรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก

2.4 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านการบริหาร โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะประชาชนมีความต้องการผู้บริหารท้องถิ่นที่ดี เพื่อที่จะมาพัฒนาตำบลจึงมีความต้องการผู้บริหารที่มีทีมงานที่สามารถควบคุม ดูแลการปฏิบัติงานภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและมีความรับผิดชอบ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจและบริหารท้องถิ่นอย่างเต็มที่เพื่อการบริหารงานและ พัฒนาประสบความสำเร็จ ตรงตามความต้องการของประชาชน เพราะผู้ที่มีความรอบรู้ในการทำงาน ผู้นำที่มีประสิทธิภาพ ต้องมีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานและเทคนิคการทำงานเป็นอย่างดี ซึ่งไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของบุบผา จานทอง (2549) ได้ทำการศึกษาเรื่อง คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในทัศนะของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : ศึกษาเฉพาะกรณีตำบลหน้าพระธาตุ อำเภอพนมสนิม จังหวัดชลบุรี พบว่า โดยภาพรวมด้านการบริหาร อยู่ในระดับปานกลาง และด้านการบริหารจัดการบ้านเมือง ที่ดีพบว่าอยู่ในระดับปานกลาง ดังนั้นจึงเสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างจิตสำนึกให้มีความเคารพความคิดเห็นที่แตกต่าง ยอมรับผลงานที่ตนปฏิบัติ รวมทั้งให้ความร่วมมือกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์และยั่งยืน

2.5 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านความรับผิดชอบ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เนื่องจากประชาชนมีความต้องการผู้บริหารท้องถิ่นที่มีความมุ่งมั่นในการทำงาน พุดจริง ทำจริง รักษาคำพูดที่ให้ไว้กับประชาชน ยึดมั่นในความถูกต้องตามหลักกฎหมายและศีลธรรมและมีความยุติธรรม มีความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่ที่ตนรับผิดชอบ และพร้อมที่จะปรับปรุงแก้ไขได้ทันทั่วทั้งที่ ซึ่งสอดคล้องกับ

งานวิจัยของมนโษะ กาหลง (2551) ได้ทำการศึกษาเรื่อง คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสุระสมิแล อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี ปรากฏว่า ด้านความรับผิดชอบ อยู่ในระดับมาก

2.6 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านคุณธรรมจริยธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก แสดงให้เห็นว่าประชาชนมีความต้องการผู้บริหารที่มีความซื่อสัตย์ ไม่คดโกง ไม่ฉ้อราษฎร์บังหลวง และโปร่งใส มีความสุจริต ยุติธรรมและมีคุณธรรมประจำใจ สำนึกในความรับผิดชอบต่อประชาชนอย่างสม่ำเสมอ ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีเสมอต้นเสมอปลาย มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของวิชัย สีสกุลเกียรติชัย (2551) ศึกษาเรื่องคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา ผลการศึกษาพบว่า มีคุณธรรมจริยธรรมความซื่อสัตย์สุจริต และยุติธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2.7 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ เกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ผลการวิจัยพบว่า ข้อเสนอแนะที่พบมากที่สุดคือ ผู้บริหารท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นให้ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งนี้เพราะในแต่ละปีงบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณรวมทั้งรายได้ที่จัดเก็บเองมีจำนวนน้อย เมื่อเทียบกับภารกิจต่าง ๆ ที่ต้องดูแลและให้บริการ จึงไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้ครอบคลุมทุกด้าน เช่น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กได้ตามต้องการของประชาชนและทั่วถึงทั้งหมู่บ้าน สามารถก่อสร้างได้ในแต่ละปีงบประมาณหมู่บ้านละ 60 - 80 เมตร ต่อหนึ่งสายทางเท่านั้น

ข้อเสนอแนะการวิจัย (Research Suggestions)

จากการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้สรุปประเด็นคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้ประชาชนมาใช้สิทธิเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น โดยนำข้อมูลที่ได้มาประชาสัมพันธ์หรือสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนรู้จักเลือกถึงคุณลักษณะของผู้ที่จะมาบริหารและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตลอดจนผู้ที่ประสงค์จะลงรับสมัครเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น นำข้อมูลที่ได้จากการศึกษามาใช้ปรับปรุงและสร้างคุณลักษณะบางประการให้พึงประสงค์และตรงตามความต้องการของประชาชน ดังต่อไปนี้

1. ข้อเสนอแนะเพื่อการนำไปใช้

1.1 จากผลการวิจัย พบว่า คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอโนนคูณ จังหวัดศรีสะเกษ ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ มีความซื่อสัตย์ ไม่คดโกง ไม่ฉ้อราษฎร์บังหลวง และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่น ควรตระหนักในสิทธิ และหน้าที่ สำนึกในความรับผิดชอบต่อตนเองและสังคม ถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน มีความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติงาน เป็นที่พึ่งให้กับประชาชนได้ในยามคับขัน มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ตามบทบาทหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดไว้ ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ รองลงมาคือข้อ 3 เปิดโอกาสให้

ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจและบริหารท้องถิ่นอย่างเต็มที่ เพราะการมีส่วนร่วมนั้นสามารถนำไปสู่การพัฒนาที่ตรงต่อความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

1.2 จากผลการวิจัย พบว่า คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารท้องถิ่นตามความคิดเห็นของประชาชนในเขตตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ ข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการศึกษาในระดับที่สูง ดังนั้น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ควรศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น เช่น ศึกษาในระดับปริญญาตรี ศึกษาในระดับปริญญาโท ศึกษาในระดับปริญญาเอก หรือแม้แต่การเข้ารับการฝึกอบรมในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการอบรมหลักสูตรผู้บริหารท้องถิ่น อบรมภาวะผู้นำ พัฒนatanเองอยู่ตลอดเวลา ให้เป็นผู้มีที่พึงประสงค์ และเพื่อเพิ่มพูนความรู้ประสบการณ์ และสิ่งใหม่ ๆ ที่ได้ศึกษามาบริหารและพัฒนาชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้าต่อไปและเนื่องจากสังคมโลกยุคปัจจุบันเป็นสังคมที่มีความเจริญก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและมีการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นที่จะต้องเรียนรู้ที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา และเตรียมพร้อมที่จะเผชิญกับความท้าทายจากกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกจึงควรมีการศึกษาและหาความรู้อยู่ตลอดเวลา

2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการวิจัยเกี่ยวกับคุณลักษณะที่เป็นจริงตามความคาดหวังของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนค้อ อำเภอนโนนคุณ จังหวัดศรีสะเกษ และท้องถิ่นในพื้นที่อื่น ๆ

2.2 ควรศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ หรือการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเพื่อส่งเสริมให้เกิดกระบวนการแบบมีส่วนร่วม ซึ่งจะช่วยให้ทราบความต้องการที่แท้จริงของประชาชนเกี่ยวกับคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเป็นประโยชน์ในการนำข้อมูลไปใช้ต่อไป

เอกสารอ้างอิง (References)

- โกวิทย์ พวงงาม. (2544). *การปกครองท้องถิ่นไทย: หลักการและมิติใหม่ในอนาคต*. กรุงเทพฯ : วิทยุชน.
- จิรายุ ทรัพย์สิน. (2540). *ความคิดเห็นของนิสิตที่มีต่อการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร : ศึกษาเฉพาะกรณีนิสิตปริญญาตรี. คณะสังคมศาสตร์. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. วิทยานิพนธ์. ศศ.ม. (รัฐศาสตร์). มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.*
- ธงชัย สันติวงษ์. (2536). *องค์การและการบริหารการศึกษา การจัดการแผนใหม่*. พิมพ์ครั้งที่ 8. กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช.
- ธวัชชัย โตจิน. (2544). *คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกเทศมนตรี ตามทัศนะของพนักงานเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาล จังหวัดสระแก้ว. วิทยานิพนธ์การศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา ชลบุรี : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.*
- บุญญาพัฒน์ อุบล. (2549). *คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกเมืองพัทยาในทัศนคติของประชาชนในเขตเมืองพัทยา. ปริญญานิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา เศรษฐศาสตร์การเมืองและการบริหารจัดการ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ ชลบุรี: มหาวิทยาลัยบูรพา.*
- พรชัย รัตมีแพทย์. (2535). *หลักกฎหมายการปกครองท้องถิ่นไทย*. นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

- พรพรรณ สุทธานนท์. (2538). *คุณลักษณะและวิธีการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้บริหารโรงเรียนเทศบาลเมืองในเขตการศึกษา 12*. วิทยานิพนธ์การศึกษามหาบัณฑิต. ชลบุรี : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- รัตนา ตะอุบ. (2551). *คุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ตามความคิดเห็นของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรดิษฐ์*. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตร-มหาบัณฑิต สาขาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท มหาวิทยาลัยอุดรดิษฐ์.
- วิชัย ลีละกุลเกียรติชัย. (2551). *คุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา*. รายงานการศึกษาอิสระปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- อมร รักษาสัตย์. (2543). *ประชาธิปไตยและรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน*. กรุงเทพฯ: การันต์.